INDICE GENERAL

ÍNTRODUCCIÓN 13

PRIMERA PARTE
MARCO JURÍDICO DEL INFORME DE VIGILANCIA 17

1. Antecedentes de la Sentencia C-355 de 2006 19

2. Sentencia C-355 de 2006 (M.P. Jaime Araujo Rentería y Clara Inés Vargas Hernández) 24
   - 2.1. Protección de la vida en la Constitución Política 25
   - 2.2. Derechos fundamentales de las mujeres y el aborto 25
   - 2.3. Exigencias para probar que la conducta aborti va justificada no puede ser considerada como delito 27
   - 2.4. Exigencias para el ejercicio de la objeción de conciencia en la práctica del procedimiento de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 27
   - 2.5. Prohibición de barreras y obstáculos para la práctica del servicio de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 29
   - 2.6. Aborto no constitutivo de delito en mujeres menores de catorce años 30
   - 2.7. Límites del Legislador en materia de configuración penal 31
   - 2.8. Consentimiento informado para el procedimiento de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 36

3. Decreto 4444 de 2006 39
4. Resolución número 004905 de 2006 del Ministerio de la Protección Social 42
5. Norma técnica para la atención del servicio de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 44
6. Auto del 15 de octubre de 2009 del Consejo de Estado (C.P. María Claudia Rojas Lasso) 48

7. Circulares del Procurador General de la Nación 50
7.1. Circular 30 de 2009 del Procurador General de la Nación 50
7.2. Circular 29 de 2010 del Procurador General de la Nación 55

SEGUNDA PARTE
ACTUACIONES DE LA PROCURADURÍA GENERAL
DE LA NACIÓN RESPECTO A LA SENTENCIA C-355 DE 2006
Y SU DESARROLLO EN LAS SENTENCIAS DE TUTELA
PROFERIDAS POR LA CORTE CONSTITUCIONAL 61

INTRODUCCIÓN 63

1. Sentencia T-988 de 2007 (M. P. Humberto Sierra Porto) 64
1.1. Hechos y decisiones judiciales que motivaron la Sentencia de la Corte Constitucional 64
1.2. Decisión de la Corte Constitucional 66
1.3. Consideraciones de la Corte Constitucional 66
1.3.1. Elementos más relevantes del *decisum* de la Sentencia C-355 de 2006 67
1.3.2. Requisitos para acceder al servicio de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 68
1.3.3. Cuestiones más relevantes del Decreto 4444 de 2006 69
1.3.4. Obstáculos para acceder al servicio de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 69
1.3.5. Derechos de las personas discapacitadas y el aborto 70

2. Sentencia T-209 de 2008 (M.P. Clara Inés Vargas Hernández) ... 74
2.1. Hechos y decisiones que motivaron la Sentencia de la Corte Constitucional 74
2.2. Decisión de la Corte Constitucional 77
2.3. Consideraciones de la Corte Constitucional 78
2.3.1. Requisitos para la práctica del procedimiento de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 79
2.3.2. Requisitos para objetar en conciencia en el procedimiento de la interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 80

2.3.3. Obligaciones que surgen de la solicitud de una prestación del servicio de interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 83
2.3.4. Obligaciones adquiridas por el Estado colombiano con respecto al servicio de interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 84
2.3.5. Autos 177 de 2009 y 279 de 2009 de la Corte Constitucional 88
2.3.6. Actuaciones de la Procuraduría General de la Nación respecto del cumplimiento de la Sentencia T-209 de 2008 94

3. Sentencia T-946 de 2008 (M. P. JAIME CÓRDOBA TRIVIÑO) 97
3.1. Hechos y decisiones judiciales que motivaron la Sentencia de la Corte Constitucional 97
3.2. Decisión de la Corte Constitucional 98
3.3. Consideraciones de la Corte Constitucional 100
3.3.1. Reglas que se derivan de la Sentencia C-355 de 2006 101
3.3.2. Subreglas constitucionales establecidas por la Corte Constitucional en sede de tutela 102
3.3.3. Nuevas subreglas constitucionales con respecto a la obligatoriedad de la práctica del aborto no constitutivo de delito 104
3.3.4. Actuaciones de la Procuraduría General de la Nación respecto al cumplimiento de la Sentencia T-946 de 2008 105
3.4. Solicitud del Procurador General de la Nación ante la Corte Constitucional para proteger los derechos del médico 106

4. Sentencia T-388 de 2009 (M. P. HUMBERTO ANTONIO SIERRA PORTO) 108
4.1. Hechos y decisiones judiciales que motivaron la Sentencia de la Corte Constitucional 108
4.2. Decisión de la Corte Constitucional 110
4.3. Consideraciones de la Corte Constitucional 111
4.3.1. Elementos más relevantes del *decisum* de la Sentencia C-355 de 2006 112
4.3.2. Valor de la vida en la Constitución de 1991 y la labor del juez constitucional a favor de su garantía 113
4.3.3. Requisitos para la práctica del aborto cuando el embarazo es resultado de un acto o conducta sexual no consentida 114
4.3.4. Obligaciones estatales con respecto al aborto y obstáculos prohibidos para su práctica en los casos establecidos en la Sentencia C-355 de 2006 115

4.3.5. Aborto y límites a la objeción de conciencia 118
4.3.6. Fuerza vinculante del precedente constitucional establecido en la Sentencia C-355 de 2006 119
4.3.7. Nuevas obligaciones del Ministerio de la Protección Social, la Superintendencia Nacional de Salud y la Procuraduría General de la Nación con respecto a los derechos sexuales y reproductivos 120
4.3.8. Actuaciones de la Procuraduría General de la Nación respecto al cumplimiento de la Sentencia T-388 de 2009 123
4.3.8.1. Solicitud de nulidad de la Sentencia T-388 de 2006 interpuesta por el Procurador General de la Nación..... 124
4.3.8.2. Auto 310 de 2010 de la Corte Constitucional..... 127

TERCERA PARTE
ANÁLISIS DE INFORMACIÓN DE LA VIGILANCIA SUPERIOR A LA SENTENCIA C-355 de 2006..... 137

INTRODUCCIÓN..... 139

1. Asesoría integral para las mujeres que se encuentren en las situaciones previstas en la sentencia c-355 de 2006 141
1.1. Asesoría integral brindada por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) 141
1.1.1. Causal primera: Grave formación del feto que haga inviable su vida 144
1.1.2. Causal segunda: Peligro para la vida o la salud de la mujer 145
1.1.3. Causal tercera: Conducta debidamente denunciada constitutiva de acceso carnal o acto sexual sin consentimiento, abusivo o de inseminación artificial o transferencia del óvulo fecundado no consentidas, o de incesto 146
1.2. Asesoría integral reportada por las Secretarías de Salud Departamentales 148
1.3. Expedición de lineamientos por las Secretarías de Salud Departamentales 150

2. Aborto clandestino y aborto no constitutivo de delito 151
2.1. Estadísticas de abortos clandestinos 151
2.2. Estadísticas de abortos no constitutivos de delito 156

3. Consentimiento informado y aborto no constitutivo de delito ... 165
4. Objeción de conciencia y aborto no constitutivo de delito 171
5. Discriminación en la práctica de un aborto no constitutivo de delito 173
6. Lineamientos para la prevención de la discriminación en relación con la práctica del aborto no constitutivo de delito 174

7. Investigación de personas y establecimientos por el incumplimiento de la Sentencia C-355 de 2006 176
7.1. Investigaciones disciplinarias 176
7.2. Investigaciones adelantadas por la Superintendencia Nacional de Salud conforme a la Sentencia T-209 de 2008 177
7.3. Investigaciones ético-disciplinarias 179
7.3.1. Proceso ético-disciplinario 680 de 2009 del Tribunal Seccional de Ética Médica de Caldas 179
7.3.1.1. Decisión del Tribunal de Ética Médica de Caldas 180
7.3.1.2. Decisión del Tribunal Nacional de Ética Médica 182
7.3.2. Investigación administrativa 982 de 2008 de la Dirección de Desarrollo de Servicios de Salud 187
7.3.2.1. Resolución 1254 del 26 de noviembre de 2008 de la Dirección de Desarrollo de Servicios de Salud de Bogotá 187
7.3.2.2. Resolución 1277 del 30 de noviembre de 2009 de la Secretaría Distrital de Salud 189
7.4. Investigación y judicialización por el incumplimiento de la Sentencia C-355 de 2006 191

8. Protección a las mujeres para una maternidad digna y segura 193
9. Medidas de protección al *nasciturus* 195
10. Programa de asistencia al embarazo no deseado 196

11. Avances y retos en la ejecución de la Sentencia C-355 de 2006, según el Ministerio de la Protección Social 199
11.1. Estadísticas del aborto en Colombia reportadas por el Ministerio de la Protección Social 199
11.2. Barreras de acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva y de interrupción voluntaria del embarazo (IVE) 204
11.3. Inversión del Gobierno Nacional en la difusión de la Sentencia C-355 de 2006 y de los derechos sexuales y reproductivos 205

CUARTA PARTE
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES
SOBRE LA VIGILANCIA DEL CUMPLIMIENTO
DE LA SENTENCIA C-355 DE 2006 209

1. Conclusiones del Informe de Vigilancia a la Sentencia C-355 de 2006 211
   1.1. Conclusiones respecto al periodo comprendido entre el 10 de mayo de 2006 y el 15 de octubre de 2009 211
   1.2. Conclusiones respecto al periodo comprendido entre el 15 de octubre de 2009 y el 11 de agosto de 2010 219
   1.3. Conclusiones después del 12 de agosto de 2010..... 220

2. Dificultades en el cumplimiento de la Sentencia C-355 de 2006... 221
3. Fortalezas en el cumplimiento de la Sentencia C-355 de 2006 222
4. Avances en el cumplimiento de la Sentencia C-355 de 2006 222
5. Recomendaciones generales de la Procuraduría General de la Nación en el Informe de Vigilancia a la Sentencia C-355 de 2006 223

QUINTA PARTE
ANEXOS..... 231

1. Circular 30 del 13 de mayo de 2009 del Procurador General de la Nación 233
2. Circular 29 del 13 de mayo de 2010 del Procurador General de la Nación 247
3. Matriz de análisis de información de la Vigilancia Superior a la garantía de los derechos desde la perspectiva de género, con énfasis en mujeres y adolescentes 261